继阿联酋之后 巴林同意与以色列建交

以色列“朋友圈”增员 凸显中东之变

美国、以色列和巴林11日发表联合声明说，以色列与巴林已同意建立全面外交关系。巴林由此成为继阿联酋之后，近期同意与以色列建交的第二个阿拉伯国家。

分析人士认为，巴林加入以色列的“朋友圈”有沙特阿拉伯因素，更离不开美国的撮合。为提振选情，特朗普政府近期频频游说阿拉伯国家，促使其转变对以态度。随着阿拉伯国家接连同意与以色列建交，巴勒斯坦问题重要性让位于伊朗问题这一中东格局的变化趋势越发明显。

8月14日，巴勒斯坦人在约旦河西岸城市纳布卢斯抗议以色列与阿联酋达成的和平协议。
（新华社发，尼达勒摄）

巴林之意

据美国总统特朗普在社交媒体上公布的声明，他和以色列总理内塔尼亚胡、巴林国王哈马德当天进行三方通话达成协议，同意以色列与巴林建立全面外交关系。

内塔尼亚胡11日晚发表声明说，协议的达成是“多年幕后工作”的成果。巴林是与以色列达成和平协议的第四个阿拉伯国家，未来更多和平协议有望达成。

阿联酋与以色列实现关系正常化后，巴林就被外界猜测有可能紧随其后同以色列建交。有分析认为，上周巴林方面表示允许以色列和阿联酋之间的航班使用其领空，其实就是向以色列释放积极信号。而在巴林与以色列交好的背后，除了美国外，沙特起到了很大作用。

上海外国语大学中东研究所副研究员包澄章说，巴林在地区政策上一直紧跟沙特，如果没有沙特默许，巴林不会同意与以色列建交。沙特囿于自身海湾阿拉伯国家盟主、“阿拉伯和平倡议”提出者、1948年第一次中东战争参与者等身份限制，以及沙特老一代领导人在巴勒斯坦问题上的谨慎态度，对中东地区近期形势变化持观望态度，让巴林与以色列建交其实是沙特用以试探外界反应的一种策略。

美国之欲

近一个月来，美国在中东地区外交动作频频。8月13日，以色列与阿联酋在美国斡旋下达成协议，同意实现关系全面正常化。美国国务卿蓬佩奥8月下旬访问中东五国，随后美国总统国家安全事务助理奥布莱恩和美国总统高级顾问库什纳接连访问中东。如今，巴林又将成为同以色列建交的第四个阿拉伯国家和第二个海湾阿拉伯国家。此外，美国还计划9月15日在华盛顿举行“中东和平峰会”。

中国现代国际关系研究院美国研究所助理研究员孙成昊认为，特朗普政府上述动作主要有两个目的，一是强化挺以色列、反伊朗的中东政策，进一步巩固中东亲美阵营；二是通过外交成绩提升支持率，特别是巩固国内亲以色列的基督教福音派这一基本盘。

数据显示，福音派教徒约占美国选民人数的四分之一。在2016年美国大选中，有约八成白人福音派选民投票给特朗普，争取这些人继续支持自己对特朗普竞选连任至关重要。

北京大学中东研究中心主任吴冰冰指出，特朗普政府这几年在外交领域没有太多建树，之所以近期推动这一轮阿拉伯国家和以色列的建交活动，就是着眼于11月的大选。

中东之变

巴勒斯坦领导层11日晚发表声明，“强烈拒绝和谴责”巴林在美国撮合下与以色列关系正常化。声明说，巴林与以色列关系正常化协议是“对巴勒斯坦事业的背叛”，这一步“极为危险”。巴勒斯坦外交部当日还宣布召回该国驻巴林大使。

分析人士指出，尽管巴勒斯坦方面反应强烈，但恐怕难以改变部分阿拉伯国家与以色列走近的大势。面对美国施行的中东政策以及中东地区地缘政治格局的演变，巴勒斯坦问题正逐步被边缘化。

包澄章说，地区反伊朗阵营中的阿拉伯国家同以色列实现关系正常化，有从外交上进一步孤立伊朗的考量。这也从侧面反映出巴勒斯坦问题在这些国家对外政策中的重要性已让位于伊朗问题。

包澄章认为，巴林继阿联酋之后与以色列实现关系正常化，将进一步加剧阿拉伯各国在巴勒斯坦问题上的立场分歧，使得巴勒斯坦处境更加艰难。对于伊朗而言，与沙特的地缘政治竞争将一些阿拉伯国家推向以色列一边，使得伊朗周边环境进一步恶化。

（新华社北京9月12日电）

卸任前发表安保谈话 安倍给后任“留作业”

核心提示

即将卸任的日本首相安倍晋三11日发表关于安保政策的谈话，提出在今年年底前就有关导弹拦截的新安保政策确定“应有方略”。

分析人士认为，安倍此举是想在其看重的安保领域打造政治遗产，为下届政府的安保政策设定方向，但他提出的在年底前确定“方略”并不容易实现，如草率做出相关决定恐引发较大争议。

设定期限

安倍此次谈话早有“预告”，因此广受舆论关注，关注重点是他是否会将拥有“对敌基地攻击能力”纳入日本安保新方针，以及在陆基“宙斯盾”替代方案上会有何说法。

拥有“对敌基地攻击能力”，意味着日本可以在受到敌方导弹攻击前打击敌方导弹基地，也就是实施“先发制人”的打击。基于日本和平宪法的“专守防卫”理念，过去日本政府并不主张拥有“对敌基地攻击能力”。但安倍及其领导的自民党一直追求修改和平宪法、摆脱日本“战后体制”，自2012年安倍第二次上台以来已在日本军事松绑方面多有动作，包括解禁集体自卫权、通过新安保法等。让日本拥有“对敌基地攻击能力”是目前自民党推动的一个热门议题。

陆基“宙斯盾”是美国研发的反导系统，日本2017年12月以应对朝鲜导弹威胁为由决定引进该系统，但今年6月又因技术与成本原因放弃引进。日本媒体最近报道，多名日本政府相关人士透露，日方已通知美方将把建造弹道导弹拦截专用舰作为替代陆基“宙斯盾”的一大选项。

安倍在11日的谈话中宣称日本安保形势严峻，政府正在讨论陆基“宙斯盾”替代计划，将确保可以保卫日本的导弹拦截能力。他还说，政府一直在探讨关于导弹拦截的新安保政策，有必要进一步降低敌方导弹攻击的可能性。他表示，要在年底前确定“应有方略”，以应对严峻的安保环境。

“作业”不易

日媒指出，首相在下台前夕发表谈话为重要安保政策立下时限的做法前所未有，安倍的意图非常明显，即敦促下届政府就此加速展开讨论。尽管此次谈话没有法律约束力，但具有政治约束力。目前在安倍接班人竞争中处于优势的内阁官房长官菅义伟已明确表示要继承安倍政策，使得这种政治约束力更具现实性。

尽管安倍在谈话中也表示，关于“专守防卫”的想法没有丝毫改变，但分析人士指出，拥有“对敌基地攻击能力”将意味着日本进一步架空“专守防卫”理念。

不过，安倍所称的年底前确定“方略”恐怕难以实现。有日媒报道，日本朝野政党内对上述举动对地区局势的影响普遍有所担心，自民党执政盟友公明党相关人士明确表示，如果强推“对敌基地攻击能力”，公明党内将无法通过。日本前外务省高级官员孙崎享指出，无论下任首相是谁，当下面临的最重要课题是控制新冠疫情和恢复经济，在其他领域特别是安保领域提出新方针的政治条件并不成熟。

（新华社东京9月12日电）